**ДОКЛАД Слайд № 1**

**о правоприменительной практике Забайкальского управления**

**Ростехнадзора по итогам работы за 2024 год при осуществлении федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на территории Республики Бурятия**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным

(надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре),

муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Слайд № 2**

Байкальский отдел энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями Забайкальского управления Ростехнадзора (далее - отдел) в соответствии с утвержденным Положениями осуществляет на территории Республики Бурятия:

* федеральный государственный энергетический надзор.
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

**Федеральный государственный энергетический надзор Слайд № 3**

В 2024 году общее количество поднадзорных отделу организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 717 организаций, из них:

- высокого риска – 8;

- значительного риска – 58;

- среднего риска – 26;

- умеренного риска – 561;

- низкого риска – 64.

Наиболее крупными поднадзорными предприятиями (юридическими лицами), расположенными на территории Республики Бурятия, являются:

ОАО «Селенгинский ЦКК», филиалы ПАО "Россети", АО "Оборонэнерго", ОАО "Российские железные дороги", ПАО "Россети Сибирь", АО "Интер РАО - Электрогенерация", ПАО "Территоральная генерирующая компания -14".

**Слайд № 4**

Число поднадзорных объектов:

Общее число поднадзорных объектов – 8837

Тепловых электростанций – 3 ед.;

Солнечных электростанций – 6 ед.;

Газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 6 ед;

Малых технологических электростанций – 424 ед.;

Котельных – 312 ед., из них:

производственных – 0 ед.;

отопительно-производственных – 2 ед.;

отопительных – 310 ед.;

Электрических подстанций – 8092 ед.

Протяжённость тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 1339,2 км.

Протяжённость линий электропередачи – 31606,1 км, в том числе:

напряжением до 1 кВ – 9293,8 км;

напряжением выше 1 до 110 кВ – 20278,2 км;

напряжением 220 кВ и выше – 2034,1 км.

**Слайд № 5**

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 251 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, расследуемые отделом (в 2023 году - 1 авария).

**Слайд № 6**

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отделом проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 20), из них плановых – 0 (в 2023 году – 12), внеплановых – 9 (в 2023 году – 8)

**Слайд № 7**

Всего в 2024 году отделом проведено 543 (в 2023 году – 8) мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителя отдела.

**Слайд № 8**

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 1682 нарушений обязательных требований; назначено 92 административного наказания.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 49 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 млн. 865 тыс. рублей.

Не было случаев административного или судебного обжалования административных наказаний .

А также случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц отдела в рамках проверок

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

**Слайд № 9**

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального

государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном

состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки,

обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не организован эксплуатационный контроль состояния металла в целях

определения его пригодности к дальнейшей эксплуатации в пределах расчётного

срока службы;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала,

принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых

электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

**Слайд № 10**

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, отдел провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2024-2025 годов.

Всего в 2024 году подлежало оценке готовности 30 муниципальных образований (в 2023 году – 31). Паспорта готовности выданы 30 (100 %) муниципальным образованиям (2023 году - 100%).

В рамках подготовки к осенне-зимнему периоду инспекторским составом отдела принято участие в работе 23 комиссий муниципальных образований по проверкам 58 теплоснабжающих и теплосетевых организаций. Проведено обследование 223 отопительных и отопительно-производственных котельных. Выявлено 739 нарушений требований по готовности.

Основная причина невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями является:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

непроведение технических освидетельствований зданий, сооружений и оборудования;

невыполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования котельных.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации по подготовке к отопительному периоду 2024-2025 годов (от 01.08.2024 № АН-П51-24993) проведены выездные внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 3 организаций, а это 7 проверок (в сфере тепло- и электроснабжения – 5, промышленной безопасности -2).

По итогам проведенных мероприятий выявлено 731 нарушение, устранено в ходе проверок 72 нарушения, предписано 659 нарушений. Всем организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, назначены сроки устранения выявленных нарушений. Составлены 8 протоколов, назначены административные наказания: 8 предупреждений и 3 штрафа на сумму 42 тыс. руб (должностные лица 2 тыс. руб. и юридические 40 тыс.руб.). Все нарушения устранены в установленные сроки.

На основании приказа Минэнерго России от 22.11.2024 № 2280 инспекторским составом принято участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности (групп условий готовности) к работе в отопительный сезон у следующих субъектов электроэнергетики:

Гусиноозерская ГРЭС филиала АО «Интер РАО-Электрогенерация» нарушений не выявлено;

Филиал ПАО «Россети Сибирь» «Бурятэнерго» выявлено 1 нарушение.

Инспекторский состав отдела участвует в работе комиссии поподтверждению готовности отдельных категорий работников к выполнению трудовыхфункций в сферах электроэнергетики и теплоснабжения. Проводится проверка знаний руководителей и специалистов.

За 2024 год в комиссии Забайкальского управления Ростехнадзора прошли подтверждение готовности - 1532 отдельных категорий работников к выполнению трудовыхфункций в сферах электроэнергетики и теплоснабжения, в т.ч. лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию.

По поступившим заявлениям о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства за 2024 принято 474(в 2023 - 789) решений о согласовании границ охранных зон.

**Слайд № 11**

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 461, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, в 2024 году отделом на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 13 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 24 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального

государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 22 из них в основном филиалу ПАО «Россети Сибирь» - «Бурятэнерго» в количестве 14 предостережений;

в сфере теплоснабжения – 2 предостережения;

Проведено 325 консультаций. Информирование юридических лиц, в том числе с использованием сайта Управления – 2380.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Забайкальского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Принято участие в заседаниях Республиканского штаба по обеспечению безопасности электроснабжения по вопросам прохождения отопительного периода 2024 - 2025 годов и во всероссийских противоаварийных тренировках.

**Слайд № 12**

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

**Слайд № 13**

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС)

составляет 127, из них:

11 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

2 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

114 ГТС (комплекс ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 88.

**Слайд № 14**

В 2024 году на поднадзорных ГТС зарегистрирована 1авария (в 2023 году аварий не зафиксировано):

3 августа 2024 г. при обильных осадках произошел перелив через гребень

плотины с последующим прорывом плотины (ГТС водохранилища на р. Хонхолойка, Республика Бурятия). По результатам расследования технических и организационных причин аварии не выявлено, прорыв плотины произошел в месте ранее существовавшего русла р. Хонхолойка, по которому был направлен напорный фронт; исходя из расчётов и рассматриваемых материалов причина аварии – обстоятельство непреодолимой силы природного характера (осадки), предотвратить перелив через сооружение не представлялось возможным.

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных ГТС в 2024 году, как и в 2023 году, не зафиксировано.

**Слайд № 15**

В 2024 году отделом утверждено 4 декларации безопасности ГТС.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отделом проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 3), из них плановых – 0 (в 2023 году – 1), внеплановых – 9 (в 2023 году – 2 ).

Всего в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением инспекторского состава отдела в 2024 году проведено 89 мероприятий (в 2023 году – 33).

**Слайд № 16**

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 36 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание.

На нарушителя обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложен 1 административный штраф замененный на предупреждение.

Не было случаев административного или судебного обжалования административных наказаний.

А также случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц отдела в рамках проверок.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

**Слайд № 17**

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

отсутствие утвержденной декларации безопасности ГТС;

отсутствие расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

не определяется величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;

зарастание ГТС древесно-кустарниковой растительностью;

не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;

отсутствие контроля (мониторинга) показателей состояния ГТС;

недостаточное оснащение техническими и материальными средствами для

осуществления мероприятий по спасению людей, локализации и ликвидации аварий ГТС;

сведения о ГТС не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений.

**Слайд № 18**

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 462, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 организаций, эксплуатирующих ГТС, объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов – 30, направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований – 63.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований,

оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Забайкальского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения.

**Слайд № 19**

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок;

отсутствие утвержденной декларации безопасности ГТС;

отсутствие финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также их консервации и (или) ликвидации.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

**Слайд № 20**

**Доклад окончен. Благодарю за внимание.**